



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
АВТОЗАВОДСКОГО РАЙОНА
ГОРОДА ТОЛЬЯТТИ

ул. Юбилейная, д.31а, Тольятти, 445037
21-03-2022/153-23-212

Ю. В. Дуб № _____

ИМ



Директору
МБОУДО «Центр детско-
юношеского туризма «Эдельвейс»
г.о.Тольятти

Мельниковой Т.А.

б-р Гая, д.14,
г. Тольятти, 445039

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства о
здравоохранении

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов», указания прокурора Самарской области № 69-орг/21 от 29.07.2011 «Об организации надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» проведена документарная проверка в отношении муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр детско-юношеского туризма «Эдельвейс» городского округа Тольятти (далее - МБОУДО «ЦДЮТ «Эдельвейс»).

В ходе проверки выявлены нарушения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о здравоохранении.

Положениями Конституции Российской Федерации гарантировано, что в Российской Федерации охраняется здоровье людей (статья 7), каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41), детство находится под защитой государства (статья 38).

Согласно ч. 3 ст. 3 Конвенции о правах ребенка (одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 и ратифицированной Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 №1559-1) государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и ее цели закреплены ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», одной из которых является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

1А № 021355

Прокуратура Автозаводского района г.
Тольятти Самарской области
№ 21-03-2022/153-23-212

В силу положений ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон №273-ФЗ) одним из принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является, в том числе, приоритет жизни и здоровья человека.

В силу ст. 28 Закона №273-ФЗ образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся в том числе: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Положениями п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Большинство мер, предпринимаемых образовательным учреждением в целях охраны и укрепления здоровья согласно положениям санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о здравоохранении, носят превентивный характер.

Согласно п. 9 ч. 1 ст. 48 Закона № 273-ФЗ педагогические работники обязаны проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские

осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

В соответствии с требованиями ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. При этом, работодатель обязан организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований).

В соответствии с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 18 июня 2001г. № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации», подпунктом 5.2.102 Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012г. № 608, Приказом Минздрава России от 21.03.2017 № 124н «Об утверждении порядка и сроков проведения профилактических медицинских осмотров граждан в целях выявления туберкулеза» в утверждены порядок и сроки проведения профилактических медицинских осмотров населения с целью выявления туберкулеза.

Профилактические медицинские осмотры населения направлены на своевременное выявление туберкулеза и проводятся в массовом, групповой (по эпидемическим показаниям) и в индивидуальном порядке в лечебно-профилактических учреждениях по месту жительства, работы, учебы, службы или содержания в следственных изоляторах и исправительных учреждениях в соответствии с инструкцией о проведении профилактических медицинских осмотров населения, утверждаемой Министерством здравоохранения и социального развития РФ.

Согласно Приложению к Порядку и срокам проведения профилактических медицинских осмотров граждан, в целях выявления туберкулеза профилактическим медицинским осмотрам в целях выявления туберкулеза, работники образовательных организаций подлежат один раз в год.

Анализ вышеперечисленных норм закона показывает, что прохождение обязательного флюорографического обследования необходимо не столько для защиты работника образовательной организации, как для обеспечения безопасности несовершеннолетних учащихся и воспитанников во время их пребывания в образовательной организации.

В ходе проверки МБОУДО «ЦДИОТ «Эдельвейс» выявлены факты непрохождения обязательного ежегодного флюорографического обследования педагогическими работниками.

Согласно записям личной медицинской (санитарной) книжки, хранящейся в МБОУДО «ЦДИОТ «Эдельвейс», преподаватель Саидов Ашуралихан Махмудович последний раз проходил флюорографическое обследование 29.11.2021. То есть, в период с 03.10.2022 (с момента

заключения трудового договора) по 15.12.2022 он допущен к работе с детьми в нарушение требований Приказа Минздрава России от 21.03.2017 №124н.

Указанный факт является недопустимым при организации деятельности образовательного учреждения, поскольку допуск к работе должностных лиц, не прошедших своевременно флюорографическое обследование, ставит под угрозу безопасность детей, пребывающих в образовательном учреждении.

Аналогичное нарушение выявлено при изучении данных личной медицинской (санитарной) книжки преподавателя Белкиной Натальи Николаевны. Белкина Н.Н. последний раз проходила флюорографическое обследование 13.09.2021, в период с 01.09.2022 (с момента приема на работу) по 15.12.2022 Белкина Н.Н. допущена к работе с детьми в нарушение Приказа Минздрава России от 21.03.2017 №124н.

Анализ причин и условий выявленных нарушений показал, что образовательным учреждением ненадлежащим образом организована работа по соблюдению требований федерального санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о здравоохранении.

Причинами и условиями, способствующими выявленным нарушениям, явилось ненадлежащее исполнение должностных обязанностей ответственными лицами МБОУДО «ЦДОТ «Эдельвейс», не обеспечившими своевременное прохождение работниками образовательного учреждения флюорографического обследования и допустившими их к осуществлению педагогической деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Автозаводского района г. Тольятти.

2. Принять меры по реальному устранению и недопущению впредь выявленных нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о здравоохранении.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах проинформировать в прокуратуру Автозаводского района г. Тольятти в письменном виде в течение месяца со дня получения представления.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

 Э.В. Гасанова